



Biroul permanent al Senatului

Parlamentul României
Senat

230 / 15.06.2023

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/118/2023

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/304/2023

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/127/ 13.06.2023

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea

Legii nr.84 din 21 iulie 1992 privind regimul zonelor libere

(L230/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia juridică, de numiri, disciplină, de imunități și validări**, prin adresa nr. **L230/2023** din data de **24.04.2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.84 din 21 iulie 1992 privind regimul zonelor libere**, inițiată de: Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Balint Liviu-Ioan - deputat PNL; Baniias Mircea-Marius - deputat PNL; Bîlcea Ovidiu-Sergiu - deputat PNL; Bota Călin-Ioan - deputat PNL; Burciu Cristina - deputat PNL; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Ciofu Cătălina - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Dumitru Florian-Emil - deputat PNL; Giugea Nicolae - deputat PNL; Hărățău Elena - deputat PNL; Ignat Ion Alin Dan - deputat PNL; Kiss János - deputat PNL; Mărculescu Dumitru - deputat PNL; Marșalic Jaro Norbert - deputat PNL; Moisin Radu-Marin - deputat PNL; Molnar Ervin - deputat PNL; Morar Olivia-Diana - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Özmen Oana-Marciana - deputat PNL; Polak Tudor - deputat PNL; Popa Alexandru - deputat PNL; Rujan Dumitru - deputat PNL; Șișcu George - deputat PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Stoica Ștefan-Bucur - deputat PNL; Varga Glad-Aurel - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca **obiect** de reglementare modificarea și completarea Legii nr.84/1992 privind regimul zonelor libere, cu modificările ulterioare și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, „este necesară inițierea unui proiect de modificare a legislației incidente zonei libere care să vizeze: a) introducerea unor facilități fiscale de zonă liberă după modelul celor oferite de alte state comunitare; b) scutirea regiei de la plata impozitului pe

clădire pe perioada cât acestea nu sunt supuse închirierii sau concesiunii; c) scutirea operatorilor economici din zona liberă de la plata impozitului pe clădirile și terenurile închiriate sau concesionate; d) modificarea articolului 28, conform căruia: „clădirile din interiorul zonelor libere nu pot fi folosite ca locuințe”, în sensul introducerii posibilității de a fi amenajate spații de cazare temporare pentru angajații operatorilor economici din zona liberă, cu caracter de locuințe de serviciu; f) posibilitatea de arendare a terenurilor libere, neconcesionate și neînchiriate în vederea obținerii de venituri aferente acestor terenuri, în mod legal”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliului Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**, cu o observație.

Comisia economică, industriei și servicii a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil cu un amendament admis**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterea propunerii legislative a participat domnul Alin Andrieș, secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat și au dezbătut propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un raport comun de respingere cu un amendament respins, care se regăsește în anexa ce constituie parte integrantă a prezentului raport.

Din punct de vedere al statutului de stat membru al UE, precizăm că România s-a angajat, în baza aderării la principiile instituite de Codul de conduită (impozitarea afacerilor), să elimine măsurile fiscale existente care constituie concurență fiscală dăunătoare și la neintroducerea unor astfel de măsuri noi în viitor.

De asemenea, instituirea de facilități fiscale pentru promovarea zonelor libere va aduce avantaje prin scutirea de impozit pe profit doar investitorilor care efectuează activități în aceste zone, aspect care contravine principiului de neutralitate de la art.3³ din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri.

Această scutire de impozit poate intra sub incidența ajutorului de stat, nefiind justificată de natura sau de regula generală a sistemului de impozitare a profiturilor.

În acest context, luând în considerare țintele și jaloanele referitoare la domeniul fiscal din PNRR, nu se justifică introducerea altor măsuri de scutire la plata impozitului pe profit și a impozitului pe clădiri.

În consecință, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări,

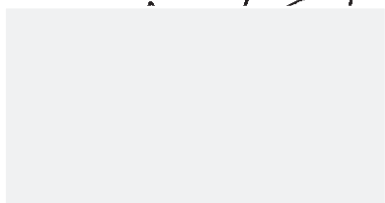
supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere cu un amendament respins și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

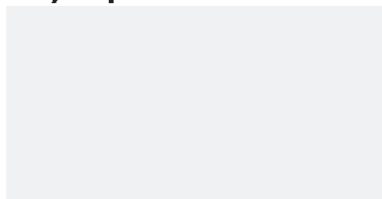
Președinte,

*Senator CSÁSZÁR Károly
Zsolt*



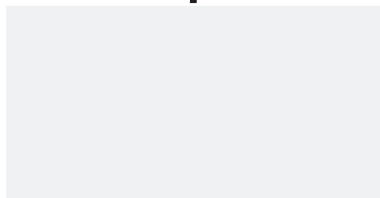
Secretar,

Senator POPA Maricel



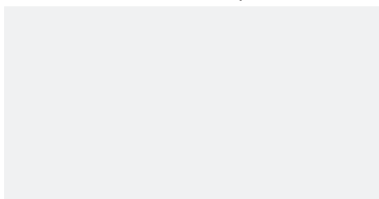
Președinte,

Senator NEAGU Nicolae



Secretar,

Senator CRISTESCU Ionel-Dănuț



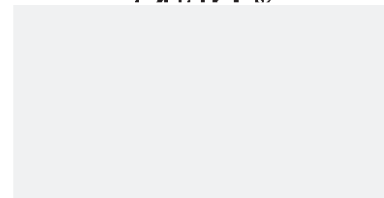
Președinte,

*Senator Cristijan-Augustin
NICULESCU-ȚĂGÂREAȘ*



Secretar, . . .

*Senator Laura Mihaela
MOAGHER*



Anexă la raportul comun

Nr. XXX/118/2023

Nr.XXII/304/2023

Nr. XIX/127/ 13.06.2023

AMENDAMENT RESPINS

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.84 din 21 iulie 1992 privind regimul zonelor libere

- L230/2023-

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendament respins	Observații
1.	<p>1. După art.14, se va introduce un nou articol, art.14¹, care va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.14¹ „ Concesionarii sunt scutiți de la plata impozitului pe profit în primii 10 ani de activitate, apoi în următorii 6 ani să plătească doar 7,5% fiind scutiți de la plata impozitului pe clădiri și terenuri pe întreaga durată a contractului de concesiune.”</p>	<p>La punctul 1 articolul 14¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.14¹ - Concesionarii sunt scutiți de la plata impozitului pe profit în primii 10 ani de activitate, dacă fac dovada reinvestirii acestui profit în zonele libere.</p> <p><i>Autor – senator PNL George Scarlat</i></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi, cuprins în avizul Comisiei economice, industriei și servicii.</p> <p>Respins cu majoritate de voturi de cele trei comisii raportoare.</p>